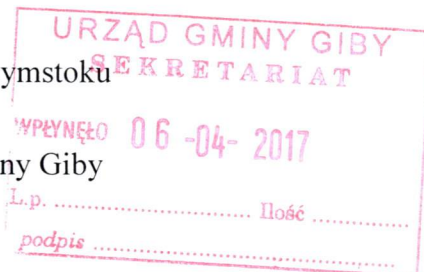


**UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-13/17**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 03 kwietnia 2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Giby  
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok.



Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**Opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Giby sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, wnosząc zastrzeżenia ujęte w poniższym uzasadnieniu**

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Giby, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) przedłożył Zarządzeniem Nr 10/17 z dnia 22 marca 2016 roku sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2016 rok.

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2016 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych,
- sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych,
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie,
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego,
- sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych,

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Wójta zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i stwierdził co następuje.

W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2016 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i nie budzi zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody w wysokości 13.277.587,52 zł, wykonano w kwocie 12.292.057,96 zł, co stanowi 92,58% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 98,14% (na kwotę 11.936.237,26 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 1.115.165 zł, zrealizowano na poziomie 31,90% (kwota 355.820,70 zł).

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 12.710.231,52 zł, wykonano 11.478.517,61 zł, co stanowi 90,31% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 92,65% (na kwotę 10.709.742,92 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 1.150.811 zł, wykonano w 66,80% (kwota 768.774,69 zł).

Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku przy planie 360.000 zł wyniosło zaledwie 19.557 zł, co stanowi 5,43% planu.

Omówienie realizacji poszczególnych dochodów i wydatków budżetu zawarto w części opisowej sprawozdania.

Wynik budżetu osiągnięty w 2016 roku jest dodatni i wyniósł 813.540,35 zł (przy planowanej nadwyżce 567.356 zł). Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna w kwocie 1.226.494,34 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa gminy była prowadzona z zachowaniem wymogów zawartych w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Giby realizuje zgodnie z założeniami program postępowania naprawczego, który został przyjęty na lata 2016-2018. W tym zakresie została podjęta Uchwałę Nr XII/64/2016 Rady Gminy Giby z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Giby na lata 2016-2018, który został zaopiniowany (pozytywnie z zastrzeżeniami) przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku. W momencie uchwalenia programu postępowania naprawczego przewidywano, iż w 2016 roku wystąpi naruszenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Budżet 2016 roku został wykonany z uwzględnieniem działań naprawczych ujętych w Programie Postępowania Naprawczego na lata 2016-2018 Gminy Giby, co zostało przedstawione w sprawozdaniu opisowym (strona 2 Zarządzenia Nr 10/17 z dnia 22 marca 2017 roku).

**Skład Orzekający zastrzega, iż w budżecie roku 2016 nastąpiło zaangażowanie środków raty części oświatowej subwencji ogólnej przypadającej na styczeń 2017 roku, która wpłynęła w grudniu roku 2016.** Na powyższy stan wskazuje analiza sprawozdań budżetowych Rb-ST oraz Rb-N za IV kw. 2016 roku, co stanowi naruszenie zasady roczności wynikającej z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z którą podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała



budżetowa, której zasadniczym elementem jest budżet jako roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, iż część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2017, jakkolwiek jej rata została przekazana w grudniu 2016 roku, stanowi w całości dochód roku 2017. Wykorzystanie dochodów budżetu roku 2017 na sfinansowanie wydatków bądź rozchodów roku 2016 jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów. Taka praktyka może doprowadzić do nieprawidłowości w wykonaniu budżetu na 2017 rok, ponieważ plan wydatków budżetu roku 2017 w części odpowiadającej już zaangażowanej kwocie raty subwencji nie może być faktycznie pokryty planowanymi w tym roku dochodami. W efekcie przeznaczenia części środków subwencji będącej dochodem 2017 r. na sfinansowanie wydatków roku 2016, dochody wykonane ujęte w ewidencji księgowej i sprawozdawczości za 2017 r. w części obejmującej kwotę subwencji nie odpowiadają środkom pieniężnym, które Gmina może zaangażować na realizację wydatków – są to dochody występujące wyłącznie w ewidencji. W konsekwencji sporządzony na 2017 r. plan wydatków budżetu – oparty o planowane dochody – w zakresie powyższej kwoty nie może stanowić realnej podstawy zaciągania zobowiązań, gdyż nawet mimo pełnej realizacji dochodów Gmina nie będzie posiadała środków pieniężnych na ich sfinansowanie – fizycznie zostały one przeznaczone na realizację budżetu w 2016 r.

**Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonywania płatności w toku realizacji zadań zgodnie z przepisami art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek dokonywania wydatków w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na koniec 2016 roku występują bowiem zobowiązania wymagalne w wysokości 459.401,43 zł, w tym zobowiązania wymagalne za lata poprzednie w kwocie 308.298,21 zł oraz za rok sprawozdawczy 2016 w kwocie 151.103,22 zł. Powyższa wielkość zmalała w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego tj. IV kw. 2015, o kwotę 39.289,49 zł. Zobowiązania wymagalne kształtowały się następująco:**

a) lata poprzednie:

- dz. 801, rozdz. 80101, §4010 – kwota 138.488,88 zł;
- dz. 801, rozdz. 80101, §4110 – kwota 23.681,58 zł;
- dz. 801, rozdz. 80101, §4120 – kwota 3.240,88 zł;
- dz. 801, rozdz. 80110, §4010 – kwota 119.855,57 zł;
- dz. 801, rozdz. 80110, §4110 – kwota 20.495,29 zł;
- dz. 801, rozdz. 80110, §4120 – kwota 2.536,01 zł.

b) rok 2016:

- dz. 010, rozdz. 01010, §4440 – kwota 1.093,93 zł;
- dz. 750, rozdz. 75011, §4440 – kwota 2.187,86 zł;
- dz. 750, rozdz. 75023, §4440 – kwota 10.332,14 zł;
- dz. 754, rozdz. 75412, §4440 – kwota 1.093,93 zł;
- dz. 801, rozdz. 80101, §4010 – kwota 57.628,25 zł;
- dz. 801, rozdz. 80101, §4110 – kwota 9.888,50 zł;
- dz. 801, rozdz. 80101, §4120 – kwota 1.389,84 zł;

- dz. 801, rozdz. 80110, §4010 – kwota 52.066,38 zł;
- dz. 801, rozdz. 80110, §4110 – kwota 8.903,35 zł;
- dz. 801, rozdz. 80110, §4120 – kwota 1.049.39 zł;
- dz. 801, rozdz. 80113, §4440 – kwota 2.187,86 zł;
- dz. 900, rozdz. 90095, §4440 – kwota 3.281,79 zł.

Skład Orzekający podkreśla, iż odprowadzanie odpisów na rachunek bankowy ZFŚS (§4440) stanowi obowiązek pracodawcy wynikający z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 800 ze zm.).

Stan zaległości z tytułu podatków i innych należności (Rb-27S) wynosi 373.403,88 zł (w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił wzrost o kwotę 25.616,13 zł). W części opisowej odniesiono się do zaległości i poinformowano o podjętych czynnościach w celu wyegzekwowania należności.

Zadłużenie gminy na koniec 2016 roku wyniosło 5.419.631,40 zł, w tym kredyty stanowią kwotę 3.707.666,90 zł, zobowiązania wobec firmy M.W. Trade stanowią kwotę 1.252.563,07 zł oraz zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 459.401,43 zł (dane ujęte w sprawozdaniu Rb-Z).

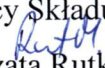
Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Gminny Ośrodek Kultury w Gibach, rozdz.92109 oraz Gminna Biblioteka Publiczna w Gibach, rozdz. 92116). Jednostki na dzień 31.12.2016 roku nie posiadały żadnych należności i zobowiązań (jak poinformowano w części opisowej sprawozdania).

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Rutkowska