

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-20/2018

z dnia 17 stycznia 2018 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej
kwoty długu Gminy Giby.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska

- przewodnicząca

Maria Wasilewska

- członek

Paweł Gałko

- członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XXIV/131/17 Rady Gminy Giby z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2018-2027 oraz Uchwałę Nr XXV/136/18 Rady Gminy Giby z dnia 16 stycznia 2018 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2018-2027,
- Uchwałę Nr XXIV/130/17 Rady Gminy Giby z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Giby na 2018 rok oraz Uchwałę Nr XXV/135/18 Rady Gminy Giby z dnia 16 stycznia 2018 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2018 rok .

Rada Gminy Uchwałą Nr XXV/135/18 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 11.299.347 zł, w tym bieżące 11.299.347 zł,
- wydatki w wysokości – 11.206.025 zł, w tym bieżące 10.765.990 zł,
- nadwyżka budżetu – 93.322 zł.

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i zapisem §2 treści normatywnej uchwały, planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 93.322 zł, gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat kredytów (załącznik Nr 2 „Przychody i rozchody budżetu w 2018 r.”).

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 533.357 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W związku z realizacją przez Gminę Giby programu postępowania naprawczego, tj. w okresie 2016-2018, podkreślić należy, iż przy konstruowaniu budżetu 2018 roku mają zastosowanie obwarowania ustawowe określone w przepisach art. 240a ust. 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, a także ograniczenia wynikające z założeń przyjętych Uchwałą Nr XII/64/2016 Rady Gminy Giby z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Giby na lata 2016-2018.

Podjmując Uchwałą Nr XXV/136/18 z dnia 16 stycznia 2018 roku Rada Gminy uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2018-2027. W załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż Gmina Giby zaciągnięty dług zamierza spłacić do końca 2027 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2018 roku 3.353.926,33 zł i w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie Gminy Giby na koniec 2018 roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 29,68%.

W latach prognozy, tj. w latach 2018-2027 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2019-2027 (tak jak planowany budżet 2018 roku) wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2027 zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,98%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik

obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,24%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na przyjętych w latach 2018-2027 nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (kol. 8.1). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że prognozowane wielkości nadwyżek na lata następne możliwe będą do osiągnięcia pod warunkiem realizacji budżetu w sposób całkowicie zgodny z założonym planem. Skład Orzekający wskazuje, na zachowania wyjątkowej dyscypliny w wykonaniu budżetów w tym zwłaszcza w zakresie działalności bieżącej w okresie objętym prognozą oraz stałego i wnikliwego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie celem zachowanie właściwych relacji dla możliwości obsługi długu zwłaszcza, że jednostka realizuje program postępowania naprawczego. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach ujętych w prognozie, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska

